



ПЛАТФОРМА  
ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ

Берсеневский переулок, д.2, стр.1  
119072, г.Москва, Россия  
Тел. +7 (495) 748-08-07  
[www.pltf.ru](http://www.pltf.ru)

## Восприятие экономических перспектив Омска



- Сроки:** Исследование проводилось 20 июля – 12 августа 2016 г.
- Выборка:** 32 эксперта (госслужащие, представители бизнеса, ученые и представители общественных организаций).
- География:** Омск (21 эксперт) и Москва (11 экспертов).
- Методология:** глубинные интервью, выборка определена на основе восьмиоконной модели.



- Определить **характер общественного отношения** к теме экономического развития Омска.
- Выявить **точки роста экономики** Омска.
- Выявить **ожидаемые сценарии** экономического развития Омска.
- Изучить действующий **инвестиционный бренд** Омска и определить способы его коррекции и усиления.



Омск - **город-регион** (а Омская область – регион-город), но не такой, как Москва и Санкт-Петербург. Главное отличие – отсутствие у Омска урбанистического окружения.

У Омска **нет сформированного инвестиционного бренда**. Есть формальная стратегия, но целевое видение развития региона не полностью ясно ни одной из опрошенных групп.

Общественное сознание Омска (включая экспертную среду) **«одомашнивает» экономическую повестку региона**, ограничиваясь городской проблематикой Омска.

Восприятие развития Омска опосредовано мифами, главный из которых – **миф о «золотом и серебряном веках» Омска**.

Власть воспринимается как **инструмент консервации** текущей модели региона, а не формирования стратегии будущего.

Предлагаемые экспертами пути развития Омска, так или иначе, предполагают **отказ от ретроспективной зависимости, диверсификацию экономики и улучшение городской среды**.



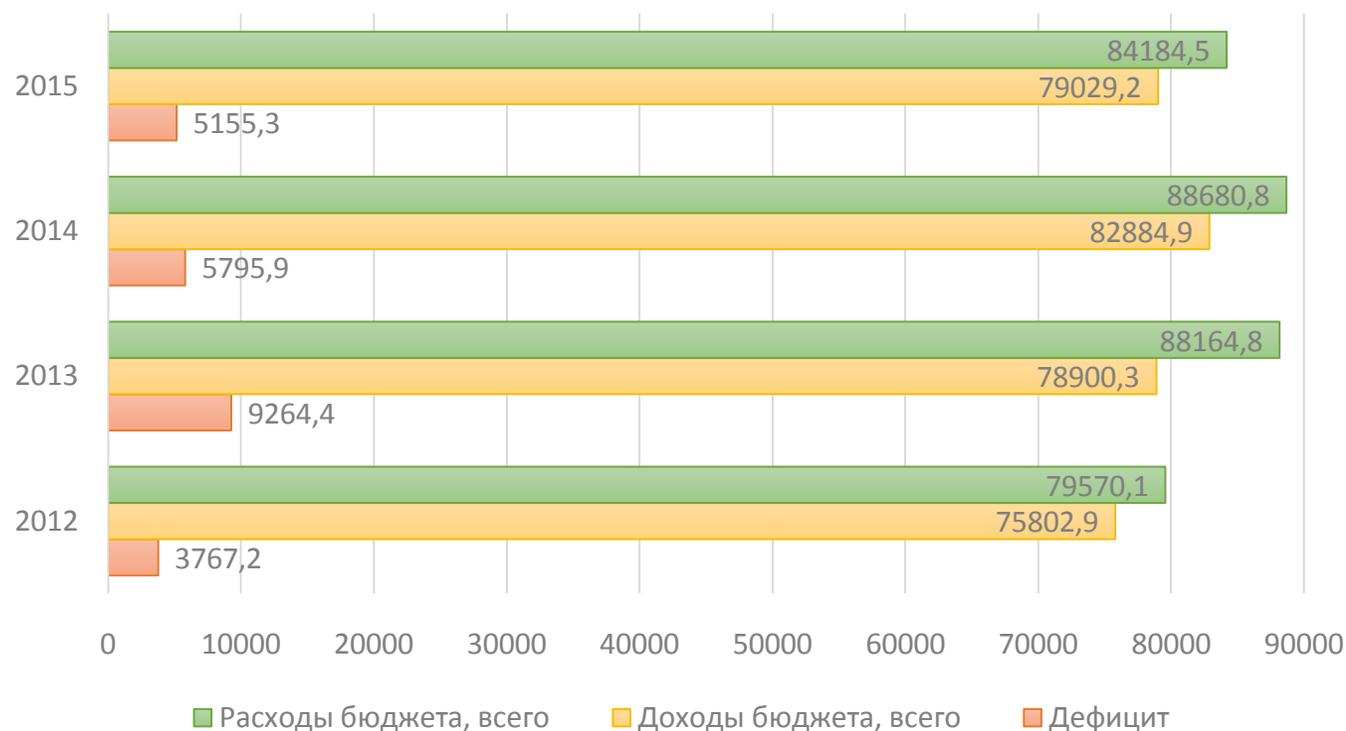
Омск, как и все другие российские регионы, оказался подвержен кризису. Ситуация в экономике ухудшилась.

Индексы основных социально-экономических показателей (в сопоставимых ценах; в процентах к предыдущему году). Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области (omsk.gks.ru)





Бюджет Омской области. Согласно данным Федеральной службы государственной статистики и Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области (omsk.gks.ru)



Дефицит бюджета Омской области в последние годы стабилизировался, несмотря на экономический кризис.

## Факторы балансировки:

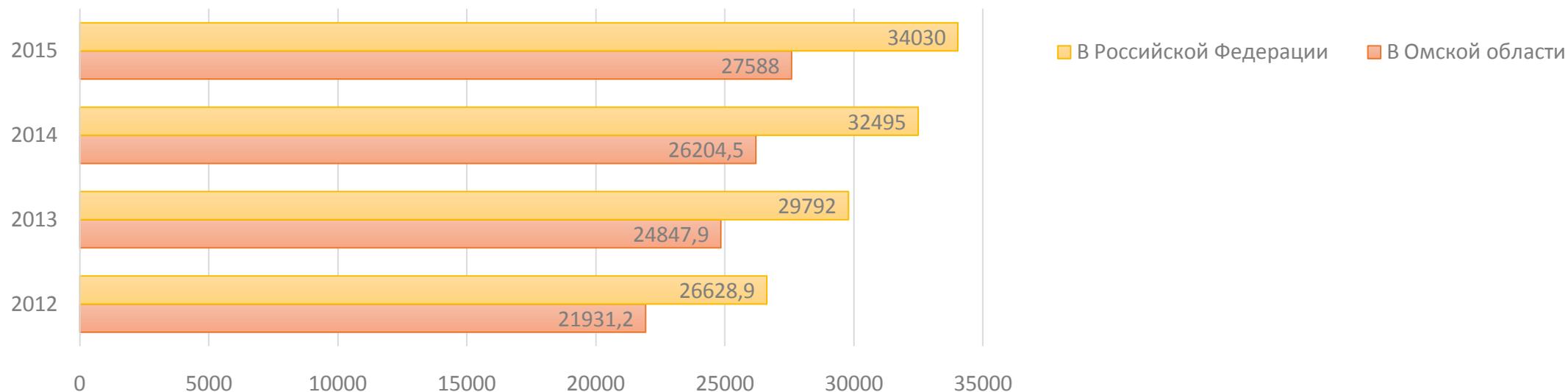
- Рост оборонной промышленности.
- Работа областного минфина с федеральным центром.
- Стабильные выплаты ведущих промышленных предприятий.

# ЗАРПЛАТА – НИЖЕ, ЧЕМ В СРЕДНЕМ ПО РФ

ПЛАТФОРМА  
ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ



Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по видам экономической деятельности (рублей). Согласно данным Федеральной службы государственной статистики и Территориального органа Федеральной службы государственной статист



Уровень зарплат в Омской области отстает от среднероссийского, как по номиналу, так и по темпам роста. В этом есть и плюсы, и минусы.

# СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ - КРЕН В СТОРОНУ ОБРАБАТЫВАЮЩИХ ПРОИЗВОДСТВ

Разные ставки двух регионов-конкурентов. Омская область – центр промышленности. Новосибирская – центр торговли.

**Структура экономики Новосибирской области**



**Структура экономики Омской области**



ВОСПРИЯТИЕ ТЕКУЩЕГО МОМЕНТА



Сложный регион с сомнительными перспективами развития («Омск медленно умирает»).

Регион, живущий в ситуации перманентной напряженности между двумя центрами власти.

Местная элита – генератор проблем, а не решений для Омска и Омской области.

**Большой промышленный город, стратегически важный в условиях непростого внешнеполитического положения страны.**



Часть местных экспертов воспринимает логику развития Омска в терминах «осуждения и прощения» со стороны федерального центра. Ее можно реконструировать так.

После окончания гражданской войны «третья столица» была «наказана» победившей стороной - снизился административный статус Омска, ставка была сделана на Новосибирск.

Во время Великой отечественной войны город был «прощен» в него были переведены заводы, что дало толчок промышленному развитию.

После распада СССР город оказался примерно в том же положении, что и в межвоенное время. Сейчас Омск - город-регион, лишенный подчиненных территорий и рынков.



На основании экспертных интервью характеризуется как **сложный**.

«Постполежаевская» переходная эпоха – новые механизмы работы бизнеса в городе еще не выработаны, а старые еще не забыты.

Частные инвестиции шли в строительство как симптом. Это довольно рискованно (о чем говорит и резкое падение этой отрасли в 2015 году).

В качестве одной из важнейших проблем называется подключение к сетям ресурсоснабжающих организаций. Ситуация улучшилась после перехода на регулируемый тариф по электроэнергии.



**«Одомашнивание».** Омское сознание фокусируется на городе, обнуляя любую тематику развития за пределами региона. Извне приходят только проблемы. «Все хорошее – из Омска, из Москвы, Питера, от федералов - дурное».

**Мифологизация.** Сильное ретроспективное сознание. «Раньше (неважно когда) было лучше».

**Политизация дискурса, игра на простых эмоциях.** «Я выиграю выборы и отменю процессинг».

**Поиск виноватых.** «Город не развивается потому что виновата центральная власть, власти города, региона, бизнес, сами омичи...».



Золотой и серебряный века Омска. Сформировано мнение о том, что Омск исторически развивался правильно и нужно просто возродить прошлое.

Нехороший Питер.  
Распространено мнение, что причитающиеся городу налоги выплачиваются в Санкт-Петербурге.

Всеобъемлющий «процессинг».  
Под технологией процессинга понимаются все холдинговые схемы как таковые, хотя это всего лишь схема переработки нефти.

Уничтожение «Мостовика».  
Распространено мнение, что это было сделано намеренно, чтобы сильнее «наказать» город.

Чужие холдинги.  
Бытует мнение, что холдинги действуют в ущерб работе заводов, в то время как они обеспечивают их заказами.

«Великие программисты».  
Распространено мнение об уникально высоких профессиональных качествах местных ИТ-специалистов.



Распространено мнение, что все проблемы Омска от «увода налогов в Питер «Газпром нефтью». Изучение этого сюжета дает следующие результаты:

- Этой проблеме 11 лет.
- «Газпром нефть» не выплачивает налоги Омска в Санкт-Петербурге, а платит по всему контуру присутствия компании, в соответствии с вкладом в прибыль. Омская область входит в тройку регионов-лидеров, наряду с ХМАО и ЯНАО. Санкт-Петербург – не центр прибыли.
- «Сибнефть» - выплачивала в Омске налоги других регионов. Вопрос об «уводе налогов» ставится в логике справедливости, но этот факт упускается.
- «Газпром нефть» платит местные и региональные налоги в соответствии с законом, это проблема распределения налогов между федеральным центром и регионами.
- Невозможно изменить законодательство, просто став депутатом Госдумы. Система принятия решений в РФ работает не так.



## **Золотой век. Омск советской эпохи**

- «Город-сад»
- Город промышленности
- Город, в котором «было все»

## **Серебряный век. Омск периода мирового углеводородного бума**

- Советский город 2.0
- Богатый город
- Надежды на возвращение советского величия



Три фундаментальных вопроса, пока остающихся без ответа:

- Что такое Омск?
- Чем Омск отличается от других регионов?
- Куда идет Омск?

БУДУЩЕЕ ОМСКА



Алкогoльная  
Сибирская  
группа

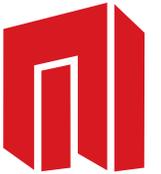
**SKURATOV**  
FRESH ROASTED COFFEE

**ОНПЗ** – масштабная модернизация, строительство завода катализаторов, который полностью закрывает потребность в их импорте.

**«Алкогoльная Сибирская Группа»** - водка «5 озер», федеральное масштабирование локального бренда.

**Сеть кофеен «Скуратов»** - выход в Москву за счет глубокого знания потребителя и маркетинговых инноваций.

У Омска уже есть некоторый опыт диверсификации экономики.



Широкий спектр экспертных мнений.

## Аргументы пессимистов:

- Закат углеводородной эпохи.
- Малая емкость внутреннего рынка.
- Отсутствие своей сырьевой базы.
- Упущенное время и отсутствие сильных лоббистов региона.
- Конкуренция со стороны Астаны. перетягивание потоков Казахстаном.

## Аргументы оптимистов:

- Готовая промышленная инфраструктура.
- Качественный человеческий капитал.
- Относительно дешевый труд.
- Стратегическое значение («центр нас не бросит»).
- Кооперация с Астаной, фактор евразийской интеграции.



Факторы, по которым мнения экспертов разошлись:

## Логистика

Pro – регион в центре Евразии, на Транссибирской магистрали.

Contra – вокруг Омска экономическая пустыня на сотни километров, логистически он проигрывает Новосибирску.

## Образование

Pro – в городе много вузов, которые привлекают студентов из соседних регионов и стран (Казахстан).

Contra – омские вузы недостаточно конкурентоспособны по сравнению с вузами Москвы, Санкт-Петербурга и Новосибирска.

# ПРЕДСТАВЛЕНИЯ О БУДУЩЕМ: СОВЕТСКИЙ СЦЕНАРИЙ

ПЛАТФОРМА  
ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ



Относительно благополучное положение Омска в эпоху дорогой нефти законсервировало развитие Омска. Многих горожан это устраивает.

Это советский город с некоторыми элементами новой экономики и новой жизни.

Многие омичи убеждены, что город и дальше может оставаться советским, иметь ту же структуру экономики.

По мнению большинства экспертов этот сценарий – тупиковый. В условиях экономики XXI века большинство предприятий Омска, при сохранении их старых профилей, не будут загружены на проектную мощность никогда.



Перепрофилирование мощностей существующих предприятий под нужды современной экономики.

Проблемы подхода:

- У региона отсутствует целевое видение.
- Отсутствует стратегия продвижения Омска как центра нового производства.
- Логика реализации предполагает изъятие земель у владельцев предприятий, что может привести к конфликтам.
- Консервация промышленного профиля региона.



Предложенные экспертами варианты диверсификации предполагают использование «мягкой силы» Омска (интеллект + возможность влиять на другие территории). Новая экономика выстраивается и вокруг производств, связанных со старой промышленностью.

ИТ-кластер – Омск  
как центр  
разработок.

Биокомплексы –  
переработка  
продукции и  
экспорт в Китай.

Центр экспорта  
культуры и  
образования.



В настоящий момент международная стратегия региона **не разработана**

**Забывает** ряд еще недавно актуальных сюжетов. Экспертные данные показывают, что из Казахстана именно Омск воспринимается как столица Сибири и «третья столица России». Омск культурно доминирует над Северным Казахстаном.

Ставится вопрос о «новой омской промышленности» **но не ставится вопрос о рынках сбыта.**

Отсутствие международной стратегии **будет нивелировать** развитие Омска при выборе любого из вариантов.



Проектный офис по развитию региона с участием местных и федеральных специалистов всех групп:

- Позволит создать **международную стратегию региона**.
- Обеспечит **эффективную обратную связь**.
- Станет инструментом согласования интересов различных игроков, позволит **предотвратить публичные разногласия**.

