

О разработке Стратегии социально-экономического развития крупного промышленного города

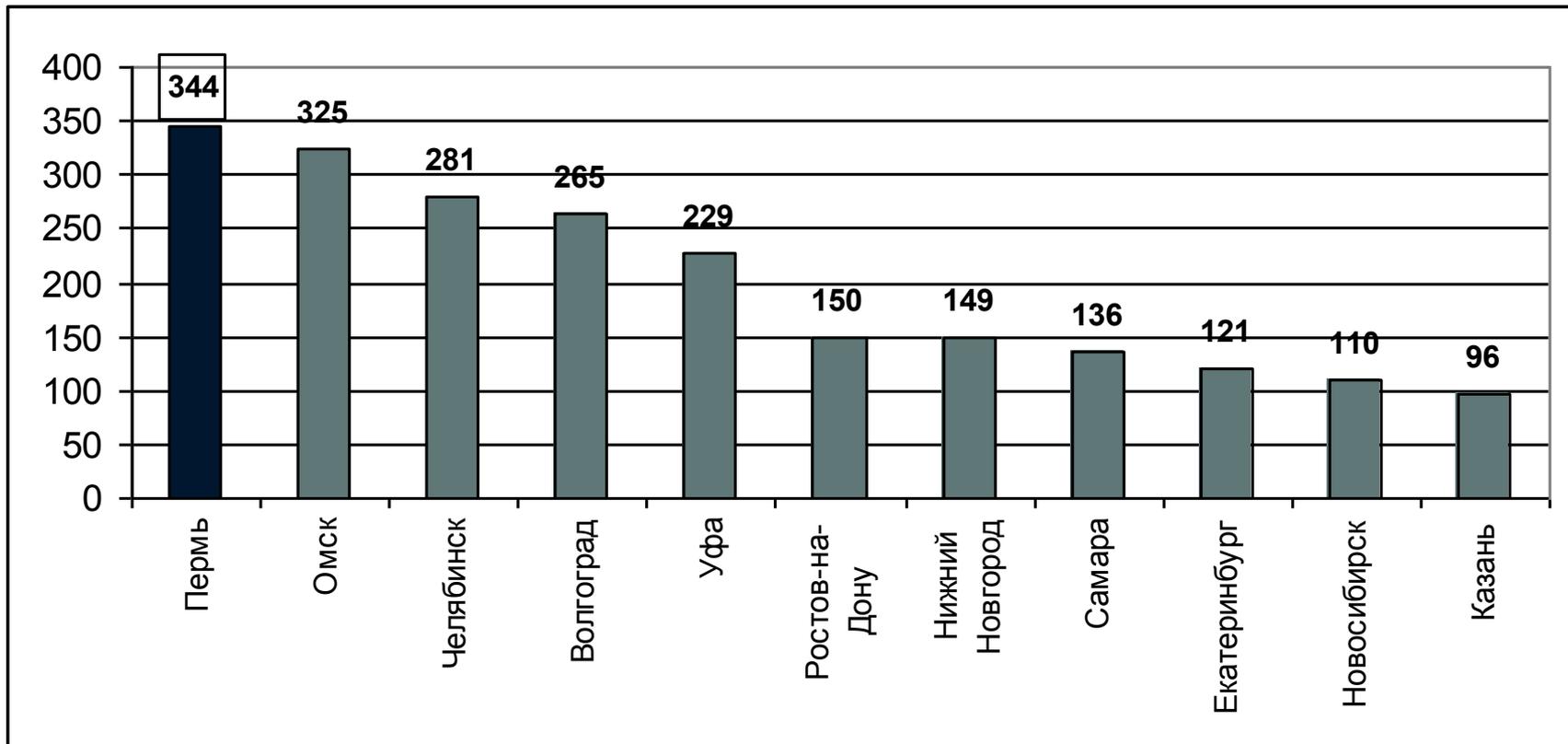
Пузанов Александр Сергеевич,
генеральный директор фонда
«Институт экономики города»

**16 августа 2016 г.
г. Омск**

Особенности разработки Стратегии

- Информационная основа аналитического этапа
- Разработка Стратегии одновременно с разработкой Генерального плана
- Стратегические и приоритетные направления реализации
- Детализация задач и механизмов
- Структура индикаторов
- Встраивание в систему планирования на муниципальном уровне

Города «тяжелой» экономики



**Душевой объем промышленного производства
в крупнейших промышленных центрах России в 2008 г.**

Основные угрозы развитию крупного промышленного города

- Ухудшение качества человеческого потенциала
- Потеря темпов экономического роста вследствие консервации неэффективных секторов экономики
- Снижение привлекательности для жителей и потенциальных инвесторов в силу техногенных, криминальных и иных угроз
- Усиление дезинтеграции городского пространства, ухудшение качества городской среды
- Рост социального неравенства и социальной исключенности



Возможные траектории развития крупных промышленных центров на современном этапе



Европейский опыт:

- Деиндустриализация и стагнация (*Катовице, Шеффилд*)
- Индустриальная модернизация (*Нюрнберг, Вроцлав, Сарагоса*)
- Структурная трансформация и модернизация экономики (*Бремен, Лейпциг, Лилль, Бирмингем, Глазго*)

**Общественный
договор**

**Основа для
согласования
видов
планирования**

**Что такое
стратегия?**

**Развитие образа
(бренда) МО**

**Инструмент
управления**

**Позиция в
отношениях со
стейкхолдерами**

Повышение значения стратегического планирования в условиях кризиса

- Сохранение видения перспектив социально-экономического развития при корректировке комплексов кратко- и среднесрочных мер в ответ на изменения социально-экономической ситуации
- Обоснование проведения непопулярных преобразований в различных областях экономики и социальной сферы
- Снижение вероятности принятия нескоординированных решений («эффект колеи»)
- Увеличение сроков реализации проектов в области социально-экономического развития из-за сокращения ресурсной базы

Виды деятельности в рамках стратегического планирования и соответствующие им документы согласно закону 172-ФЗ

Вид деятельности в рамках стратегического планирования	Определение	Документы стратегического планирования
Целеполагание	Определение направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития	Стратегия социально-экономического развития
Прогнозирование	Разработка научно обоснованных представлений о рисках, направлениях, результатах и показателях социально-экономического развития	Прогноз социально-экономического развития на среднесрочный или долгосрочный период Бюджетный прогноз на долгосрочный период
Планирование	Разработка и реализация планов в сфере социально-экономического развития, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития	План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития
Программирование	Разработка и реализация муниципальных программ	Муниципальные программы

Стратегические приоритеты

- В 172-ФЗ «приоритеты социально-экономического развития» упоминаются, но не расшифровываются
- Традиционная трактовка: *основные параметры желаемого будущего*

Вид приоритета	Содержание (международная практика)	В России
Ценности (Values)	Ценностные установки, которых придерживается местное сообщество	Встречаются редко, иногда интерпретируются как «принципы»
Видение (Vision) или Образ (Image)	Обобщённая характеристика МО в будущем, в результате успешной реализации стратегии	Встречается достаточно часто, обычно как «стратегическое видение»
Миссия (Mission)	Главная функция МО, отражающая его специфику, место в системе «разделения труда» и конкурентные позиции	Встречается часто, но нередко смешивается с видением или стратегической целью

??? Постоянный «костяк» городского сообщества – фактор устойчивости или потенциальный источник консерватизма

??? Наличие креативной прослойки населения – ресурс развития и «модернизационного прорыва» или источник оттока наиболее активной части населения

??? Высокая социальная и пространственная дифференциация – источник ограничений развития и социальной напряженности, требующий выравнивания, или фактор стимулирования индивидуальной активности в условиях рыночной экономики, требующий развития системы «социальных лифтов»

??? Есть ли возможность развиваться как межрегиональный центр Сибирского региона, предложив на межрегиональном рынке соответствующие сервисные и инфраструктурные услуги

??? Крупные градообразующие предприятия – локомотивы экономического роста или инерционный фактор негибкости (немобильности) городской экономики

???

Комплексное освоение новых территорий, субурбанизация и малоэтажная застройка, ИЛИ

???

Формирование компактного города, комплексное обустройство и реконструкция уже освоенных территорий

???

Высокая доля территорий, «не подлежащих застройке» в черте города (леса, парки и др.) – серьезное преимущество экологического городского развития или угроза сохранения аморфного городского пространства

Конкуренция городов в условиях новой экономики

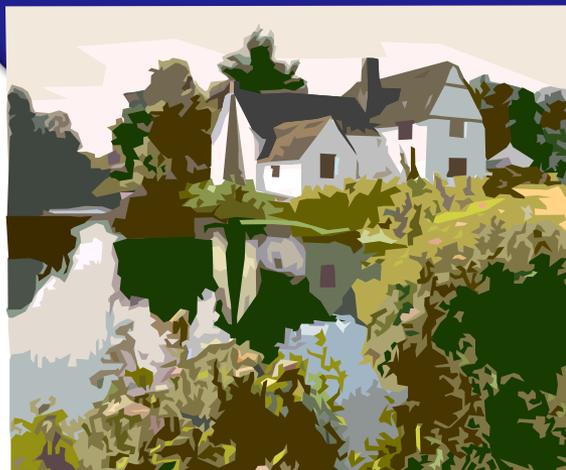
КОНКУРЕНЦИЯ ГОРОДОВ
ЗА БИЗНЕС

КОНКУРЕНЦИЯ ГОРОДОВ
ЗА ЧЕЛОВЕКА

КОНКУРЕНЦИЯ ГОРОДОВ
ЗА ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ
КАПИТАЛ

Требования человека

**КОМФОРТНОСТЬ
УСЛОВИЙ
ПРОЖИВАНИЯ**



**КАЧЕСТВО
ПОТРЕБЛЕНИЯ**



**ВОЗМОЖНОСТЬ
САМОРЕАЛИЗАЦИИ**



Виды планирования на муниципальном уровне



Взаимодействие с системами планирования РФ и субъекта РФ

Стратегическое планирование

Территориальное планирование

цели, задачи, прогнозы

Земельно-ресурсные, градостроительные ограничения

Система планирования

Потребности развития

Территориальные ограничения

Приоритеты Б и Н политики
прогнозы

Бюджетные ограничения

Бюджетное финансирование инвестиционных программ

Расходные обязательства

Бюджетное планирование

Планирование развития коммунальной инфраструктуры



Оптимальная схема взаимосвязи документов планирования на муниципальном уровне

