



ПЛАТФОРМА
ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ

Берсеневский переулок, д.2, стр.1
119072, г.Москва, Россия
Тел. +7 (495) 748-08-07
www.pltf.ru

ВЫЗОВЫ 2016

Единая Россия на думских выборах 2016:
новые риски и новые возможности



ЦСП «Платформа» проведено исследование, демонстрирующее восприятие населением и экспертным сообществом ситуации вокруг партии «Единая Россия» в ходе стартовавшей парламентской кампании.

Сроки

Исследование проводилось 27 июля – 22 августа 2016 г.

Методы и объем

Экспертное исследование (25 интервью), в т.ч. интервью с работниками штабов, кандидатами разных уровней, кандидатами от партий –оппонентов.

Серия из 12 фокус – групп в промышленных регионах Российской Федерации.

Кроме того, использованы данные предыдущего исследования по отношению населения к социальной политике Правительства РФ, включая данные федерального опроса.



2016 год - четвертый год экономической стагнации в РФ. Падение реальных доходов населения в 2016 году составит более 10%. Парламентские кампании 2003, 2007 и 2011 годов шли на растущем экономическом тренде. Впервые для партии «Единая Россия» федеральная выборная кампания совпала с социально – экономическим кризисом в стране.

В 2016 году не проиндексированы пенсии (индексация ожидалась в июле) и зарплаты бюджетников в ряде регионов, что ведет к оттоку ядерного электората «Единой России». Происходит отток «лоялистов», который не в полной мере фиксируется соцопросами (ввиду социально ожидаемых ответов).

2016 год – год беспрецедентных кадровых подвижек в Центре и в регионах. В 2016 заменены председатель ЦИК, глава Администрации Президента, идут громкие отставки в правительстве, значительно обновлен губернаторский корпус. В глазах простых людей отстраненные, уволенные и арестованные чиновники ассоциируются с партией власти, то есть с «Единой Россией».

Парламентская кампания 2016 года станет самой трудной для «Единой России» за все годы существования партии. Приблизиться к результатам 2011 года (**49,32%**) проблематично. Социально – экономическая ситуация много жестче. Вопрос в том, сколько % партия потеряет. Главный вызов для партии власти не оппозиция, а очаги социального напряжения в регионах. В новых условиях стандартная схема ведения избирательной кампании «Единой России» будет малоэффективна.



В результате событий Крымской весны изменилось восприятие парламентских партий – оппонентов «Единой России». И КПРФ, и ЛДПР, и «Справедливая Россия» однозначно поддержали курс президента по воссоединению с Крымом, путинскую позицию по Украине, по внешней политике в целом. Крым создал новую систему координат: про-президентское широкое большинство и оппозирующее президенту узкое меньшинство. И КПРФ, и ЛДПР, и «Справедливая Россия» воспринимаются как партии «системы».

Сильнейшим ресурсом «Единой России» всегда было ассоциирование партии с Владимиром Путиным. Мотив голосования за «Единую Россию» - поддержать курс Президента. После 2014 года «связка» «Единая Россия» – Владимир Путин ослабла. «Единая Россия» потеряла свою исключительность как про-президентская сила. Теперь поддержать Президента можно, голосуя за парламентских оппонентов «Единой России» - КПРФ, ЛДПР и «Справедливую Россию».

Ситуация, сложившаяся в результате Крымского консенсуса, облегчает переток путинского электората от «Единой России» к парламентским партиям – оппонентам «Единой России». Восприятие «Единой России» как единственной про-путинской силы ослабевает. Появились моменты, когда люди противопоставляют курс Путина и работу чиновников на местах. «Единая Россия» все чаще воспринимается как «партия чиновников».



7 мая 2012 года Владимир Путин подписал 11 Указов, содержащих 218 поручений Правительству РФ по социальной политике. Майские Указы – программа социальной политики РФ на 2012 – 2020 годы. Майские Указы создали повышенные социальные ожидания населения. На фоне кризиса любое неисполнение майских указов воспринимается особенно болезненно.

На сегодняшний момент 57% населения РФ дает отрицательную оценку социальной политике Правительства, что свидетельствует о серьезных сбоях в исполнении майских Указов 2012.

Возникают условия для противопоставления социального курса Путина и «антисоциальной» политикой «Единой России».

Возникла дополнительная линия напряжения «Центр – регионы». Ответственность за соцполитику перекладывается на региональные власти без подкрепления соответствующими ресурсами.

Как Вы в целом оцениваете социальную политику, проводимую Правительством РФ? (В %, один ответ, закрытый вопрос)



«Путин скажет одно, а приказы пока дойдут, 10 раз все поменяется» (из фокус – групп).



Пенсионная политика превращается в главный источник социального напряжения. Отказ от индексации пенсий в 2016 году существенно увеличивает политические риски для партии «Единая Россия» и для страны в целом. Вопрос о пенсиях затрагивает не только пенсионеров. Заявления о необходимости повысить пенсионный возраст пугают общество. Пенсионный вопрос перерос в политический вопрос. Существует отток от «Единой России» весомой части пенсионного электората. Пенсионная политика воспринимается как «антисоциальная», идущая вразрез с Майскими Указами Президента РФ. Пенсионным вопросом воспользуются оппоненты «Единой России», чтобы противопоставить позицию единороссов – курсу Владимира Путина.

Пенсионный вопрос – самый «больной» вопрос текущей политической повестки дня. Пенсионеры составляют около трети всех избирателей, и эта наиболее активная часть электората сегодня дестабилизирована. Звучат пугающие противоречивые заявления, власти демонстрируют неопределенность, растерянность. Ключевое значение для показателей «Единой России» на выборах 18 сентября 2016 года могут иметь четкие заявления властей, которые бы внесли ясность, успокоили пенсионеров.



В последние годы в российском обществе актуализировался запрос на справедливость. Востребован взгляд на проблемы не с точки зрения «голой экономики», а с точки зрения нравственной системы. Крымская весна оживила и усилила нравственный дискурс. Общество осознает, что есть нечто «поважнее экономики». Особенно выраженный запрос предъявляет общество на справедливый подход в социальной политике. Под воздействием кризиса происходит «полевение» массовых политических настроений. Отсюда запрос на заботу, патернализм, социальную защиту. «Единая Россия» может не вписаться в новую ценностную повестку дня. Базовый вопрос идеологии: у партии «Единая Россия» нет Доктрины социальной справедливости. Чиновники, представляющие «Единую Россию», очень часто разговаривают с населением на «языке Минфина». Есть риск «коммуникационного разрыва», когда партия и население будут говорить на разных языках.

В условиях кризиса «полевение» массовых политических настроений представляется неизбежным. Чтобы не допустить дестабилизации общества, представляется необходимым смещение политического спектра правящей партии «влево», ближе к социал-демократической платформе. На период до 18 сентября 2016 должен быть введен жесткий мораторий на «антисоциальную» риторику официальных представителей «Единой России». Это вопрос общественной безопасности.



*Прошу правительство глубоко, содержательно подойти к формулированию конечных результатов. От этого без преувеличения зависит весь ход дальнейшей работы и ее успех. **Надо максимально четко и ясно сказать обществу, чего мы хотим добиться.***

И, конечно, ни в коем случае нельзя людям морочить голову подробным перечислением законов, мер, поручений. Граждане не это хотят услышать.

Владимир Путин, 13 июля 2016



Российское общество устало от постоянных рассуждений чиновников о ценах на нефть, курсе доллара и нехватке денег. «Стратегический вакуум» деморализует. Правящая партия должна предъявить Стратегию развития страны с учетом всех вызовов – внутренних и внешних.



Фокус –группы в самых разных регионах РФ показывают: главным мотивом голосовать за «Единую Россию» продолжает оставаться желание поддержать Владимира Путина. Успех партии зависит от того, в какой степени «Единой России» удастся удержать путинский электорат.

«Путин умный мужик, я думаю, он найдет выход из любой ситуации. Как бы сейчас тяжело не было, да, этот кризис, я считаю, больше связан с Америкой, чем с Россией. И он даже из этого кризиса найдет выход. Со временем, да, не сразу, не за 5 минут или за месяц все это делается, но он найдет выход».

«Просто есть момент, что больше здесь к «Единой России» склоняются, потому что Президент у власти, какие-то все равно будут изменения в жизни в лучшую сторону через него. Потихоньку, медленно, муравьиными шагами, но в нужном направлении идем».

«У нас большинство населения действительно за «Единую Россию», потому что Путин у нас – хороший президент. Он столько сделал, мне бабушка рассказывала, он поднял нашу страну после распада СССР. У нас огромная страна, очень тяжело ей управлять, тем более когда с Запада, со всех сторон вот так вот, как собаки налетают»...



Имеются признаки усталости населения от бренда «партия власти». Тем более, что к властям разных уровней копят претензии. Наряду с мотивировкой голосования «За «Единую Россию» – за Путина» на фокус – группах встречается другая важная мотивировка «Единая Россия» – партия большинства народа».

Все равно ж за «Единую Россию» большинство народа. Я с народом, значит, с большинством. Маленькими силами ничего не сделаешь, только разговоры. Большинство народа может что-то подвинуть удастся к лучшему.

Большинство не ошибается.

Определение «Партия большинства» необходимо активно внедрять уже в ходе нынешней парламентской кампании. Понятие «большинства народа» целесообразно осмыслить идеологически и включить в базовые партийные документы. Внедрение бренда «партия большинства» может хорошо сочетаться со сдвигом политического спектра «Единой России» влево – в соответствии с массовыми политическими настроениями.



Как бы ни критиковали «Единую Россию» оппоненты, следует признать, что в партии собран качественный человеческий капитал практических управленцев. За последние 10 лет региональные элиты сильно обновились. Во многом стабильность в стране держится на новой генерации управленцев «среднего уровня». Интересно, что дополнительным мотивом голосования за «Единую Россию» в ряде регионов является то, что партию воспринимают как «партию производителей».

«Единая Россия», а за кого еще? Этих хоть знаю, что своей головой и руками что-то делают. Производители. Если заводом управлять можешь, так и для страны окажешься полезен. А оппозиция, она всегда оппозиция. Им только бы говорить.

Скорее всего по итогам 18 сентября 2016 партию «Единая Россия» ждет реформа и реорганизация. При этом важно сберечь и использовать управленческий капитал партии. Партруководство целесообразно сильно обновить благодаря приходу практических управленцев – производителей с глубоким знанием отраслевой и региональной экономики.



В России нет сильной правой партии. Миссию выражать интересы отечественного бизнеса выполняла и выполняет «Единая Россия». Предприниматели разного уровня хорошо представлены в партии, в том числе, среди кандидатов на выборах в ГосДуму. Сейчас «правое крыло» «Единой России» оказывается в зоне сильной неопределенности. Партия проявляет попытки «сдвига влево».

Законы Яровой породили опасения в бизнес сообществе. Затронуты интересы компаний – мобильных операторов и крупного ритейла, затронуты интересы групп – лояльных власти. То, что партия так быстро приняла «пакет Яровой», опасающиеся бизнесмены воспринимают как признаки начинающегося «сдвига влево» «Единой России».

У «Единой России» появились два опасных «полюса напряжения». На «левом фланге» – пенсионеры. На «правом фланге» – бизнес. Теперь любой шаг «влево» или «вправо» чреват политическими рисками. Типичная проблема центристской партии: в условиях кризиса идет поляризация электората. Решить проблему может обновление политической платформы «Единой России».

В 2016 году заметна большая политизация местного бизнеса в регионах. Причем, предприниматели все смелее оказывают поддержку партиям – оппонентам «Единой России», воспринимая их как про-путинские.



Дмитрия Медведева не воспринимают как лидера политической партии (по мнению ряда экспертов – и внутри «Единой России»). Его воспринимают как действующего премьер - министра. И все вопросы к нему адресуют как к премьеру. Отсюда «ролевой кризис». Встречаясь с избирателями, Дмитрий Анатольевич, как ответственный премьер должен говорить о нехватке денег в бюджете, что явно отнимает очки у партии.

По мнению экспертов, стратегической ошибкой было то, что Дмитрий Медведев не ушел в предвыборный отпуск на период официальной избирательной кампании. Во-первых, теперь надо ожидать «придинок оппонентов» об использовании должностного положения. Во-вторых, будучи в отпуске, он мог бы взвалить на себя ношу прямой агитационной кампании в качестве лидера партии, чего не происходит.

Можно говорить , что обозначилась некая «скрытая оппозиция» Дмитрию Медведеву внутри «Единой России». Признак следующий. Кандидаты – одномандатники от «Единой России» в регионах, как правило, избегают использования образа лидера партии в своих агитационных кампаниях.

Кампания идет как никогда жестко. По лидеру «Единой России» наносятся информудары. По мнению экспертов, у его команды отсутствует четкая «система реагирования» на такие атаки.



Кто, на Ваш взгляд, несет основную ответственность за социальную политику в стране? (В %, два варианта ответа, закрытый вопрос)



Наибольший груз ответственности население возлагает на Президента России и региональные власти.

Значительным числом избирателей лидер «Единой России» и действующий премьер «выведен» из зоны ответственности за социальную политику.

Такое распределение может создать долгосрочные риски для системы в целом. Необходима активизация в ходе парламентской кампании роли губернаторов – единороссов.



Ход парламентской кампании 2016 наложит свой отпечаток на будущую президентскую кампанию. Есть риск, что имеющееся недовольство части населения в отношении «Единой России» распространится на власть в целом, в том числе, на Высшую власть.

«Единая Россия» надоела, и Путин если не будет смотреть во внутреннюю политику, то уже тоже.

Слишком у нас как-то мягко. Вроде сажать стали, но как-то больше для картинки, по телевизору покажут – вот боремся... У нас как-то слишком все мягко. Мне кажется, что надо реально в России все жестко, иначе никак – слишком большая страна. Ему пожелать... не знаю, сможет ли он как-то все изменить, потому что : он скажет одно, а приказы пока дойдут – 10 раз все поменяется.

Смысл? Уже все решено за нас уже. Это так, для видимости выборы, чтобы общественность не взбунтовалась, что они якобы что-то решают, но на деле ничего не решают, это все так...



Подавляющая масса избирателей разделяет все события, происходящие в их жизни/в окружающей их действительности, на две части: «хорошее» (часто идеальное) прошлое и «трудное» настоящее. По инерции они не разделяют в постсоветском новом времени периоды 90х, первого десятилетия нового века и кризисного периода 2014-16 годов. Это основная проблема построения агитационного диалога. И это же окно возможности для его эффективности.

Как правило, все претензии к «партии власти» основаны на том, что «партия власти» не может обеспечить уровень жизни (систему распределения благ) такую, которая была в 70-80х годах прошлого века. Они не понимают разрыва между патерналистским либо пара-советским дискурсом на центральных телеканалах и реальностью индивидуального выживания в рыночных условиях.

Территория «Будущего» в дискурсе людей, с которыми проходили встречи, обозначена слабо. Есть прошлое и настоящее, будущее почти не присутствует.

Партии – оппоненты «Единой России» целиком сосредоточены на великом прошлом и трудном настоящем. Сильным ходом «Единой России» было бы инициирование широкой общественной дискуссии «Россия нашего Будущего». Не кабинетная мышинная возня со стратегией 2030, а полноценный живой диалог с обществом, опирающийся на ресурсы федеральных СМИ.



В 2011 году по сравнению с 2007 годом «просадка» показателей «Единой России» составила 15%. Сказались последствия кризиса 2008 -2009. Нынешний кризис серьезнее, и «просадка» показателей 2016 по отношению к 2011 может быть глубже. Если в этот раз «просадка» составит те же 15%, мы получим показатель около 34%. Другую пороговую величину дает социология. 39% населения позитивно оценивают социальную политику правительства (57% - негативно).



По итогам 18 сентября 2016 любую величину голосования за «Единую Россию» выше 40% можно будет считать несомненным успехом партии в нынешних объективных обстоятельствах. Ниже 34% - неудача.



Избирательная кампания 2016 идет в нестандартных условиях. Будет влиять не только качество агитации. Главное влияние на результат окажет событийный ряд ближайших недель. Текущие рейтинги ведущих партий неустойчивы. Сильное событие способно привести к заметному перераспределению сил.

ЧТО СПОСОБНО ЗАМЕТНО ПОВЛИЯТЬ :

- Заявления Владимира Путина по внутренней и внешней политике.
- Новые кадровые перестановки, особенно, в правительстве (социальный блок).
- Будет или не будет принято решение об индексации пенсий в 2016 году.
- Будет ли «визуализирована» для населения стратегическая перспектива страны.
- Произойдет ли возможная геополитическая эскалация на сирийском, украинском, либо другом направлении.
- Проявятся или не проявятся очаги протестной активности в регионах РФ.
- Будет или не будет подтверждена актуальность Майских Указов 2012 года.
- Будут или не будут в повестке дня вопросы урезания бюджетных расходов.
- Будут или не будут проявления информационной войны против «Единой России» в федеральных СМИ.



Сценарий 1. Свыше 40%

Успех партии на выборах 18 сентября 2016. Уверенная победа с учетом результата партсписка и одномандатников. Сохранение партией роли главенствующей силы на партийном поле страны. Сценарий 1 приведет к подтверждению позиций Дмитрия Медведева в федеральной элите. Если не будет принято решение об индексации пенсий (или о разовых выплатах пенсионерам), сценарий 1 проблематичен.

Сценарий 2. 34-40%

Удовлетворительный результат с учетом последствий социально – экономического кризиса. Неизбежна последующая реформа партии, кадровое обновление, новые идеологические подходы и новые лидеры. Следствием Сценария 2 может быть отставка правительства.

Сценарий 3. «Просадка» ниже 34%

Неудача партии. Политическое поражение даже с учетом прошедших одномандатников. Следствием будет модернизация всего политического поля. Создание новой правящей партии на основе широкого фронта про-путинских патриотических сил (ОНФ). Отставка правительства (смена премьера и всех ключевых министров) при сценарии 3 представляется неизбежной.



Внести ясность в пенсионный вопрос.

Если индексация откладывается, то когда она состоится? Нужно обозначить четкие сроки и размеры индексаций. Будет ли разовая выплата пенсионерам? Сроки и размеры. Хотя бы на время необходимо прекратить все разговоры о повышении пенсионного возраста.

Вернуть партии инициативу в социальной повестке

Целесообразно по инициативе лидера партии восстановить формат «национальных проектов» по самым болевым вопросам. Положительную роль может сыграть проведение под эгидой партии Федерального социального форума, где губернаторы отчитаются о ситуации на местах.

Подтвердить актуальность Майских Указов 2012

Надо снять опасения, что под предлогом кризиса власти «забудут» про Майские Указы Президента. «Единая Россия» должна подтвердить, что Майские Указы являются ее социальной программой. И отвечает за исполнение Указов не только региональные власти, но и Правительство РФ.



Основные надежды на улучшение ситуации в стране люди связывают с Владимиром Путиным. Поддерживая в целом внешнюю политику, граждане ждут новой внутренней политики. И запрос этот адресуется Президенту. То, что люди ожидают от Президента, они ожидают от власти в целом. Новая внутренняя политика – доминанта ожиданий в самых разных регионах РФ.

У Путина блестящая внешняя политика, и внутреннюю, я думаю, он подтянет еще.

Я бы ему сказал: «Владимир Владимирович, давай внутренней политикой займись. Ты молодец по внешней. Давай по внутренней.»

Обратить непосредственное внимание, заняться внутренней политикой. Именно внутренней политикой. Не доверять это каким-то комитетам, каким-то чиновникам. Просто взяться, прошерстить всех. Действительно что-то начать делать. Всех трести жёстко.

Обратите внимание на российский народ. Хватит всем помогать, сколько можно?! Мы ходим без штанов, зато мы всем помогаем. Великая Россия наша, щедрая душа! И второе – срочно поменять, сделать реструктуризацию, тестирования, удалить всех лишних кадров, найти новых молодых, амбициозных, которые хотят, чтобы наш российский народ жил счастливо.



2016 год открывает новый политический цикл в РФ. Центральная проблема наступившего периода – новый курс внутренней политики. Если запрос на новый курс не получит адекватного ответа, системные риски возрастут.

Внутренняя политика, чтобы для народа что-то сделать, повысить пенсии, зарплату. Потому что все растет, все дорожает, а зарплата-то не сильно. Народ это всегда не устраивает. Для народа больше делать, внутренней политикой заняться.

Чтобы систему образования восстановили. То, что сделали сейчас в образовании, так жить нельзя. Так нет будущего для России.

Быть ориентированными на народ, потому что властных единиц у нас не сильно, несколько тысяч и обчелся, а народу-то там – миллионы. Вот на народ-то нужно пахать – и на пенсионеров, и на студентов, и на рабочих, и на детей, и мамочек поддерживать, конечно. Просто быть народоориентированными.

Пожелание – внешняя и внутренняя политика. Внешняя – укреплять очень хорошую политику, бороться с санкциями Америки и Европы. Не бояться ничего. Будет им плохо без России, если что. Касается внутренней политики – бороться с коррупцией.



19 сентября 2016 в 11-30 ЦСП «Платформа» организует Круглый Стол по итогам парламентской кампании 2016 года. Главная тема: **что означает результат 18 сентября для будущего России?** Будет представлена широкой публике записка «Платформы» «Выборы и социальная безопасность – от парламентских к президентским», основанная на мониторинге хода парламентской кампании.

Аккредитация СМИ (shamuzova@pltf.ru, +7 910 475 90 60)